

PIATTAFORME DIGITALI PER GLI APPALTI

Michele Pizziconi

Cagliari, 23 Maggio 2025



- Lo stato dell’arte della digitalizzazione prevista dal Codice e dal suo correttivo
- Prospettive di sviluppo nell’immediato
- La Banca Dati Nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) e le sue diverse sezioni
- Focus su RUP, RASA, responsabile di fase
- Focus sul FVOE e la sua evoluzione
- Il flusso dell’appalto dall’affidamento all’esecuzione attraverso le schede ANAC previste nell’orchestratore con un focus su: le schede appalto, le schede intermedie, le schede di aggiudicazione ed esecuzione, la rettifica e la correzione dei dati sulle piattaforme



Gli articoli sulla digitalizzazione che hanno determinato la progettazione della PCP

Ciclo di vita digitale dei contratti pubblici (art.21)

Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (e-procurement) (art.22)

Banca dati nazionale dei contratti pubblici – **BDNCP** (art.23)

Fascicolo virtuale dell'operatore economico (art.24)

Piattaforme di approvvigionamento digitale (art.25)

Regole tecniche e certificazione piattaforme (art.26)

Pubblicità legale degli atti e **trasparenza** (art.27 e 28, 84 e 85)

Uso di **procedure automatizzate** nel ciclo di vita dei contratti (art.30)

Anagrafe degli O.E. partecipanti agli appalti (art.31)

4



I benefici attesi dalla digitalizzazione



Semplificazione

- Disponibilità di procedure guidate per la gestione del ciclo di vita del contratto
- Automazione dei processi

Riduzione dei tempi di affidamento

- Automazione dei processi
- Riuso di documenti e informazioni

Migliore qualità dei dati

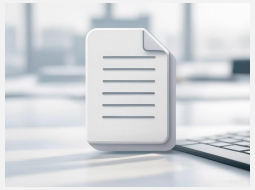
- Monitoraggio tempestivo del mercato
- Prevenzione di fenomeni distorsivi

Pubblicità legale e Trasparenza

- Pubblicazione senza costi aggiuntivi a livello EU e Nazionale
- Bandi: 42.358 (ref 2023: 20.183)
- Esiti: 762.784 (ref 2023: 13.699)
- Pubblicazione integrale di tutti i dati del ciclo di vita del contratto



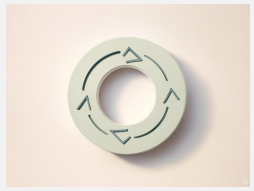
Tre concetti chiave della digitalizzazione



Documento nativo digitale



Identità digitale



Revisione dei Processi



Focus

Ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale (e-procurement) (art.22)

2. Le piattaforme e i servizi digitali di cui al comma 1 consentono, in particolare:

a) **la redazione o l'acquisizione degli atti in formato nativo digitale;**
b) la pubblicazione e la trasmissione dei dati e documenti alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici;
c) l'accesso elettronico alla documentazione di gara;
d) la presentazione del documento di gara unico europeo in formato digitale e l'interoperabilità con il fascicolo virtuale dell'operatore economico;
e) la presentazione delle offerte
f) l'apertura, la gestione e la conservazione del fascicolo di gara in modalità digitale;
g) il controllo tecnico, contabile e amministrativo dei contratti anche in fase di esecuzione e la gestione delle garanzie.

Piattaforme di approvvigionamento digitale (art.25)

2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26. Le piattaforme di approvvigionamento digitale non possono alterare la parità di accesso degli operatori, né impedire o limitare la partecipazione alla procedura di gara degli stessi ovvero distorcere la concorrenza, né modificare l'oggetto dell'appalto, come definito dai documenti di gara. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti assicurano la partecipazione alla gara anche in caso di comprovato malfunzionamento, pur se temporaneo, delle piattaforme, anche eventualmente disponendo la sospensione del termine per la ricezione delle offerte per il periodo di tempo necessario a ripristinare il normale funzionamento e la proroga dello stesso per una durata proporzionale alla gravità del malfunzionamento

7

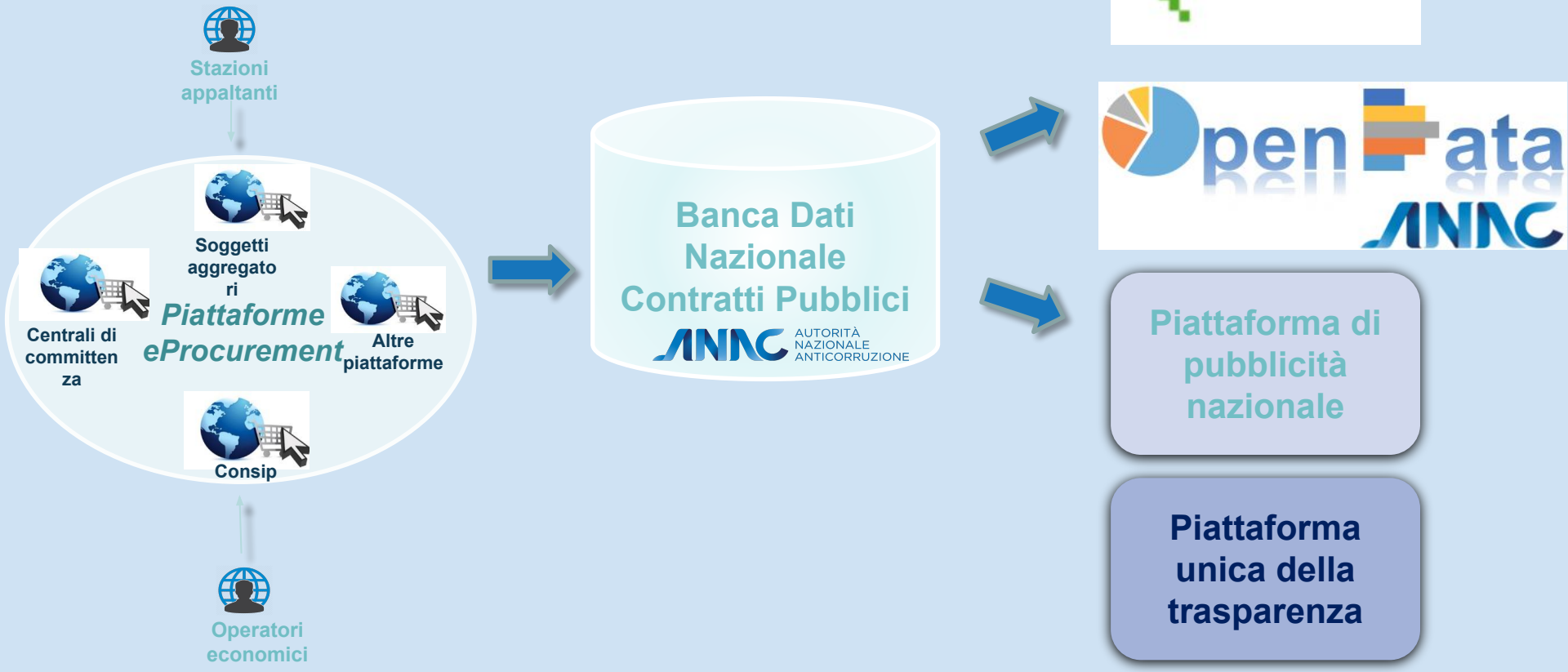


- **Componenti centrali dell’ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale**
  - PCP - Piattaforma Contratti Pubblici di ANAC
  - PVL - sistema di pubblicità legale degli atti a livello nazionale ed europeo
  - FVOE e Anagrafe dell'Operatore Economico
  - Piattaforme di approvvigionamento digilale



La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

Sistemi di pubblicità e trasparenza https://dati.anticorruzione.it/





Ecosistema di eProcurement pubblico

SISTEMI DI PUBBLICITÀ

ANAC	Piattaforma Unica della Trasparenza e sistema di pubblicità legale
EU	TED EU

ALTRE BANCHE DATI

ANAC - AGID	Registro Piattaforme di approvvigiona-mento certificate
Ragioneria (MEF)	BDAP - Banca dati amministrazioni pubbliche
Ragioneria (MEF)	SIOPE+
MEF / Consip	Portale soggetti aggregatori
AGID	IPA (Indice PA)
PCM	Banca dati CUP
Unioncamere	Registro imprese
Agenzia delle Entrate	Anagrafe persone fisiche e giuridiche
Sogei	Banca dati SDI

BANCA DATI NAZIONALE CONTRATTI PUBBLICI (ANAC)

- Anagrafe unica delle stazioni appaltanti - (AUSA)
- Casellario informatico dei Contratti Pubblici
- Anagrafe degli Operatori Economici
- Piattaforma Contratti Pubblici (PCP)
- Fascicolo virtuale dell' operatore economico – FVOE

Sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti (ANAC)

PDND
Piattaforma Digitale Nazionale Dati

Piattaforma eProcurement Consip

Altre piattaforme di eProcurement
certificate ed in grado di gestire tutto il processo in digitale

Interfaccia PCP di ANAC
Non certificata, dedicata alle procedure escluse o in deroga al digitale

Stazione appaltate

Operatori Economici

SOA

BANCHE DATI ALIMENTANTI IL FVOE

Casellario integrale Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato - Art 32 Certificato dei carichi pendenti (dato non centralizzato e non digitalizzato) Rinvii a giudizio anche non definitivi e provvedimenti cautelari e di condanna Certificato di assenza/pendenza di procedure fallimentari rilasciato dai Tribunali	Ministero Giustizia e singoli tribunali
Comunicazione antimafia Informativa antimafia Informativa interdittiva White list	Ministero Interno
Registro delle intestazioni fiduciarie autorizzate Registro delle Cooperative sociali	Ministero delle Imprese e del Made in Italy
RUNTS Albo cooperative edilizie	Ministero del Lavoro
Provvedimenti sanzionatori irrogati da Ispettorati del Lavoro, ASL, guardia di finanza e carabinieri Relazione di genere sulla situazione del personale maschile e Femminile Certificato regolarità impiego lavoro disabile	Ispettorato Nazionale del Lavoro
Contratti collettivi di lavoro	CNEL
Regolarità fiscale	Agenzia delle Entrate
Registro imprese Registro società cooperative (con MISE) Registro cooperative sociali L. 381/91 Registro titolarità effettive	Unioncamere/ Infocamere
Rating di legalità Provvedimenti sanzionatori	Agcm
Garanzie fideiussorie bancarie/assicurative	Banca d'Italia/IVASS
DURC + violazioni pendenti (art. 3, comma 2, lett. d), e), f) del d.m. 30/1/2015 DURC di congruità per i lavori Dati relativi al mancato rispetto del CCNL che l'INPS conosce in base all'articolo 1 comma 1175 della legge 296/2006 che impone il rispetto della parte economica del CCNL di riferimento come condizione per accedere alle agevolazioni contributive Banca dati SINP (banca dati in cui confluiscono gli esiti degli accertamenti di ASL e Ispettorato del lavoro sulle violazioni della normativa sulla sicurezza)	INPS + INAIL + CNCE
Regolarità contributiva professionisti e società di professionisti	Inarcassa, CIPAG e altre casse
Accreditamento ente certificante Certificati di qualità settore lavori pubblici. Data scadenza certificato Eventuale decadenza/revoca certificato di qualità prima della scadenza Certificazioni allegato II.13 Certificazioni CAM	IAF Altri enti di certificazione prodotto/processo Operatori economici



La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

Piattaforme di approvvigionamento digitale: certificazione (1/3)

AgID ha emanato la normativa per ottenere la certificazione delle piattaforme con due distinti documenti

Regole tecniche

Requisiti tecnici e modalità di certificazione delle Piattaforme di approvvigionamento digitale

Schema Operativo

a supporto della Certificazione delle Piattaforme di approvvigionamento digitale

Requisiti delle piattaforme

Requisiti derivanti dalle disposizioni del CAD e da norme di carattere generale (Classe 1)
Requisiti funzionali del ciclo di vita digitale dei contratti (Classe 2)
Requisiti funzionali generali (Classe 2-a)
Requisiti funzionali specifici (Classe 2-b)
Requisiti di interoperabilità (Classe 3)



La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

Piattaforme di approvvigionamento digitale: certificazione (2/3)

Sono soggetti a certificazione:

Piattaforma di approvvigionamento digitale: ai sensi dell'art. 25 del Codice, insieme dei servizi e dei sistemi informatici, interconnessi e interoperanti, utilizzati dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti per svolgere una o più attività del ciclo di vita dei contratti pubblici, e per l'interazione con la BDNCPa emanato la normativa per ottenere la certificazione delle piattaforme con due distinti documenti

Componente della Piattaforma di approvvigionamento digitale: Servizio o sistema informatico software componente di una Piattaforma di approvvigionamento digitale e tale che soddisfi entrambe le seguenti condizioni: a) il componente è utilizzato da almeno una stazione appaltante e da un ente concedente; b) il componente realizza una delle attività previste all'art. 22 comma 2 del Codice o interagisce con la BDNCP.



La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

Piattaforme di approvvigionamento digitale: certificazione (3/3)

Sono soggetti a certificazione:

Titolare della piattaforma o Produttore: Soggetto giuridico, pubblico o privato, proprietario dei diritti, anche non esclusivi, di almeno un componente essenziale della Piattaforma e che mette a disposizione, anche mediante contratti, convenzioni/accordi, sviluppa e mantiene il software della Piattaforma conforme ai requisiti del Codice e delle Regole tecniche 11 presenti Regole tecniche e lo sottopone a certificazione AGID ai sensi dell'art. 26, c. 2 del Codice, con le modalità specificate nelle presenti Regole tecniche.

Gestore della piattaforma o Gestore: Soggetto giuridico, pubblico o privato, responsabile della gestione dell'esercizio di un'istanza della Piattaforma in conformità alle presenti Regole tecniche, coincidente con una SA o dalla stessa incaricato, che ne garantisce il funzionamento, la sicurezza e la protezione dei dati personali.

Registro delle piattaforme certificate

https://dati.anticorruzione.it/#/regpiacert



La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

Piattaforme di approvvigionamento digitale: punti di attenzione

- **La certificazione prevede la suddivisione delle funzionalità in base a**
  - Fase del ciclo di vita del contratto
  - Modalità di affidamento
  - Importo della procedura
- **Nel corso del ciclo di vita del Contratto è possibile utilizzare più di una PAD**
  - si rende necessario se la PAD utilizzata non gestisce la fase successiva
- **L'interoperabilità tra piattaforme non è standardizzata**
  - Ops!!!



- **Il ciclo di vita del contratto**
  - le fasi del ciclo di vita



Ciclo di vita digitale dei contratti pubblici

Programmazione	Progettazione	Pubblicazione	Affidamento	Esecuzione
•Programma triennale ed **elenchi annuali dei lavori** •Programma triennale **degli acquisti di servizi e forniture**	Formalizzazione delle specifiche tecniche per ciascun intervento programmato, e definizione della strategia di acquisto del servizio/fornitura o di implementazione dell'opera. • **Gli avvisi di pre-informazione** • **I bandi e gli avvisi di gara** • **Avvisi relativi alla costituzione di elenchi di operatori economici**	Valutazione dei requisiti degli OE, delle loro offerte tecnico-economiche. •**Gli avvisi di aggiudicazione ovvero i dati di aggiudicazione per gli affidamenti non soggetti a pubblicità** • **Gli affidamenti diretti**	•**La stipula** e l'avvio •**I SAL** •**I subappalti** •**le modifiche contrattuali** e le proroghe •**Le sospensioni** •Gli **accordi bonari** •**Le istanze di recesso** •La **conclusione del contratto** •**il collaudo finale**	

Le attività inerenti al ciclo di vita dei contratti pubblici sono gestite attraverso **piattaforme e servizi digitali fra loro interoperabili.** Le Stazioni appaltanti devono pertanto dotarsi di Piattaforme di approvvigionamento digitale **certificate che consentono di svolgere in modalità digitale le attività previste nel ciclo di vita dei contratti pubblici**



La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

Modello dati e flusso informativo del ciclo di vita del contratto

- il set informativo non estende i dati già precedentemente acquisiti da ANAC, se non per quanto riguarda le informazioni ulteriori necessarie per la redazione dei formulari della Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea (eForms) e dell'European Standard Procurement Document (l'ESPD) o Documento di Gara Unico Europeo (DGUE);
- le schede ove necessario possono contenere eForm e/o ESPD. In questo caso i due oggetti sono completi e autoconsistenti;
- Il formato dati è JSON, tuttavia eForm e ESPD contenuti nella scheda mantengono il loro formato nativo (XML) con le annesse regole di correttezza sintattica e semantica definite dallo standard;
- le informazioni contenute nelle eForm e ESPD non sono ripetute nella scheda (a meno delle ridondanze tra i due modelli);
- in generale il volume delle informazioni richieste è crescente all'aumentare dell'importo dell'affidamento, secondo le soglie indicate di seguito:
- fino a 5.000 euro;
- da 5.000 euro, fino alla soglia europea;
- oltre la soglia europea. Esistono altresì schede specifiche per particolari tipologie di contratto.
- la definizione delle schede segue l'approccio adottato in sede europea per la definizione delle eForm e privilegia la creazione di una serie di schede ad hoc per le varie fasi di ciascuna tipologia di affidamento;
- per la definizione del modello dati e delle regole sintattiche-semantiche, ANAC ha deciso di abbandonare la redazione di documenti in linguaggio naturale in favore dell'uso linguaggi formali di alto livello:
- per la rappresentazione del modello dati e delle regole sintattiche è utilizzato lo standard OpenAPI 3.0 come indicato dalle Linee Guida del Modello di interoperabilità;
- per la rappresentazione delle regole semantiche e di congruità è utilizzata la notazione DMN (Decision Model and Notation) e il linguaggio FEEL (Friendly Enough Expression Language);
- per gli oggetti eForm ed ESPD che possono essere contenuti all'interno delle schede, vengono applicate le regole di correttezza previste dai rispettivi modelli. È comunque possibile che le regole ANAC definiscano criteri più restrittivi di quelli previsti dallo standard europeo.



La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

Modello dati e flusso informativo del ciclo di vita del contratto

- I servizi sono organizzati seguendo la successione delle fasi del ciclo di vita digitale dei Contratti Pubblici.
- All'interno di ogni fase sono individuate delle azioni che possono essere eseguite dagli utenti, o gli eventi significativi ai fini del monitoraggio di un contratto.
- Il modello dati della Piattaforma dei Contratti Pubblici organizza le informazioni in schede autoconsistenti. È individuata una scheda per ciascuna azione o evento significativo nel corso del ciclo di vita del contratto utile al sistema di monitoraggio.

https://github.com/anticorruzione/npa/blob/main/docs/orchestratore/schema-cronologia-schede.xlsx

Documenti gestiti da FVOE
https://github.com/anticorruzione/npa/blob/main/docs/specifiche-interfacce/documento-specifiche-enticertificanti.md



Problemi con l’avvio della digitalizzazione

Gestione dell’errore

Gestione dell’errore “tecnico”

- Comunicazione Integrazione Dati (ID)
  - CUP
  - Data sottoscrizione del contratto
  - url pubblicazione trasparenza
  - …
- Ripristino dello stato precedente (Rollback)
  - utilizzabile una sola volta
- Gestione dei contratti in delega
  - aggiornamento della lista delle Stazioni appaltanti coinvolte nell’esecuzione



- **Le novità organizzative per le Stazioni Appaltanti**
  - Responsabile Unico del Progetto
  - Responsabili di fase
  - Figure operative



I ruoli degli attori del sistema

RUP e responsabile di fase nel nuovo sistema di gestione delle utenze

- ➔ Esiste un RUP unico per l'intero ciclo di vita del contratto
  - con l'eccezione dei contratti nei settori speciali dove sarà possibile indicare più di un soggetto
- ➔ La responsabilità di una fase può essere assegnata ad un soggetto differente dal RUP, il responsabile di fase
  - Per la fase di Pubblicazione ed esecuzione
  - Per la fase di affidamento
- ➔ Per la gestione della fase di esecuzione è possibile indicare un responsabile per ciascun contratto
- ➔ Ogni RUP o responsabile di fase può individuare uno o più soggetti delegati ai quali assegnare precise responsabilità
  - le azioni dispositive restano al RUP o al responsabile di fase



- **Gestione transitorio e affidamenti esclusi dalla digitalizzazione**
  - Cig e smartCIG
    - Come gestire le procedure post 2024
    - Procedure avviate prima del 2024
  - PCP-UI interfaccia web di ANAC



La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

CIG e SmartCIG

CIG e SmartCIG

Il Codice Identificativo Gara (CIG) viene assegnato da ANAC a tutte le procedure di affidamento attivate ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici e a quelle soggette alla tracciabilità dei flussi finanziari. Non esiste alcuna distinzione (e non è mai veramente esistita) tra CIG e SmartCIG. Il ruolo del CIG viene mantenuto con qualche differenza rispetto al passato: dal momento della sottoscrizione il codice univoco attribuito da ANAC al contratto viene utilizzato come riferimento per l'esecuzione e progressivamente sostituirà l'uso del CIG nei sistemi ANAC (ad es nell'emissione del CEL)

Procedure attivato dopo il 1 gennaio 2024

- l'attivazione di una procedura di affidamento deve essere effettuata unicamente mediante una PAD con la sola esclusione degli affidamenti esclusi dall'obbligo di digitalizzazione e per quelle di importo inferiore a 5.000 Euro (per un periodo limitato)
- La verifica dei requisiti può essere eseguita esclusivamente tramite FVOE 2.0, anche mediante l'uso di PAD
- Gli avvisi di indizione, pre e post informazione sono pubblicati da ANAC in "automatico" presso la piattaforma europea (TED) e nazionale (PVL)
- Il valore legale dell'avviso è attribuito dalla BDNCP
- sono inclusi gli affidamenti diretti derivanti da accordi quadro o convenzioni stipulate prima del 1 gennaio 2024

Procedure attivate prima del 1 gennaio 2024

- la comunicazione delle informazioni legate ad aggiudicazione ed esecuzione del contratto avviene tramite Simog
- La verifica dei requisiti può essere eseguita esclusivamente tramite FVOE 1.0
- L'acquisizione di nuovi CIG è prevista solo per procedure avviate e pubblicate prima del 1 gennaio 2024 e deve essere utilizzato il sistema Simog

Contratti Esclusi



La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

PCP - Interfaccia Utente ANAC. Procedure escluse dal Codice

P3_1 - Appalti e concorsi di progettazione esclusi	Contratti Esclusi	Delibera ANAC n. 584 del 19 dicembre 2023 (solo per i contratti esclusi soggetti a contributo ANAC)
P3_2 - Concessioni escluse	Contratti Esclusi	Delibera ANAC n. 584 del 19 dicembre 2023 (solo per i contratti esclusi soggetti a contributo ANAC)
P3_3 - Contratti esclusi - Acquisizione del CIG figlio per adesione AQ/convenzione con successivo confronto competitivo (solo per procedure il cui bando è stato pubblicato entro il 31/12/2023)	Contratti Esclusi	Delibera ANAC n. 584 del 19 dicembre 2023
P5 - Contratti esclusi o estranei, soggetti a sola tracciabilità	Solo Tracciabilità	L. 136/2010 e determina n.4/201 aggiornata con delibera n.585 del 19 dicembre 2023 (solo per i contratti estranei al Codice e che acquisiscono il CIG solo a fini della tracciabilità); Delibera ANAC n. 584 del 19 dicembre 2023 (solo per contratti e concorsi di progettazione esclusi non soggetti a contributo ANAC)
P6_1 - Concessioni - Acquisizione del CIG figlio per adesione AQ/convenzione con successivo confronto competitivo (solo per concessioni affidate con accordi quadro/convenzioni il cui bando è stato pubblicato entro il 31/12/2023)	Adesioni ad Accordi Quadro / Convenzioni	
P6_2 - Appalti - Acquisizione del CIG figlio per adesione AQ/convenzione con successivo confronto competitivo (solo per appalti affidati con accordi quadro/convenzioni il cui bando è stato pubblicato entro il 31/12/2023)	Adesioni ad Accordi Quadro / Convenzioni	
AD2_25 - Settori Ordinari - Affidamento di lavori o servizi consistenti nella ripetizione di lavori o servizi analoghi (solo per procedure il cui bando è stato pubblicato entro il 31/12/2023 e che prevedono l'opzione della ripetizione di lavori/servizi analoghi)	Ripetizione di Servizi Analoghi	
AD2_26 - Settori Speciali - Affidamento di lavori o servizi consistenti nella ripetizione di lavori o servizi analoghi (solo per procedure il cui bando è stato pubblicato entro il 31/12/2023 e che prevedono l'opzione della ripetizione di lavori/servizi analoghi)	Ripetizione di Servizi Analoghi	

Contratti Esclusi



La digitalizzazione del ciclo di vita dei contratti

PCP - Interfaccia Utente ANAC. Procedure in deroga

AD5 - Affidamento diretto di appalti di importo inferiore a 5.000 euro	Affidamento Diretto inferiore a 5.000 euro	Articolo 49 c. 6; Articolo 50 c.1 lett.a) e b) decreto legislativo 36/2023
AD4 - Appalti e concessioni - Acquisizione del CIG figlio per adesione ad accordo quadro/convenzione senza successivo confronto competitivo	Adesioni ad Accordi Quadro / Convenzioni	
A3_6 - Affidamenti a società In-House	Affidamenti In-House	



Piano di transizione

Periodo di dismissione | Uso temporaneo | Periodo di attività

AS-IS GEN-MAR 2023 | test e certificazione APR-DIC 2023 | AVVIO GEN 2024 | sovrapposizione GEN 24 - OTT 24 | seconda fase OTT 24 - DIC 25 | Digitalizzazione GEN 26 - ...

Comunicazione dati Legacy (CIG Ordinario)

- **SIMOG** interfaccia web
- **SIMOG** Interfaccia web - con limitazione all'emissione CIG per i soli interventi pre 31/12/2023
- **SIMOG** Interfaccia massloader
- **SIMOG** web services
- **SIMOG** web services via PDND

PCP

- **PCP** Erogazione CIG via UI
- **PCP** Servizi B2B (via PDND)
- **Revisione modello dati**

Comunicazione Dati Legacy (SmartCIG)

- **SMARTCIG** Interfaccia web
- **SMARTCIG** web service

FVOE

- **Anagrafe OE + ESPD**
- **FVOE** 1.0 interfaccia WEB OE
- **FVOE** 1.0 interfaccia WEB SA
- **FVOE** 2.0 interfaccia WEB per OE
- **FVOE** 2.0 interfaccia WEB SA minimale → **FVOE** 2.0 interfaccia WEB SA estesa
- **FVOE** 2.0 servizi B2B



Q&A